

**K bodu č. 6**

**Stanovisko hlavného kontrolóra Košického samosprávneho kraja  
k Návrhu rozpočtu Košického samosprávneho kraja  
na roky 2020 – 2022**

## Obsah

1.	Úvod .....	3
2.	Súhrnná charakteristika návrhu rozpočtu .....	3
	Príjmy rozpočtu .....	5
	Výdavky rozpočtu .....	7
	Finančné operácie .....	9
	Zhodnotenie rozpočtu a pripomienky .....	9
3.	Súlad návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách a internými zásadami na zostavenie rozpočtu .....	14
4.	Zverejnenie návrhu rozpočtu .....	16
5.	Zhrnutie a záver .....	16

## 1. Úvod

Na rokovanie Zastupiteľstva Košického samosprávneho kraja predkladám stanovisko hlavného kontrolóra Košického samosprávneho kraja (ďalej „stanovisko“) k predloženému Návrhu rozpočtu Košického samosprávneho kraja na roky 2020 - 2022 na základe ustanovenia § 19e ods. 1 písm. c) zákona č. 302/2001 Z.z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov.

Predložené stanovisko je vypracované na základe návrhu rozpočtu Košického samosprávneho kraja na roky 2020 – 2022 (ďalej „návrh rozpočtu“) predloženého na ÚHK KSK dňa 13.11.2019, záverečných účtov Košického samosprávneho kraja, prognóz makroekonomických ukazovateľov zverejnených Inštitútom finančnej politiky (MF SR), údajov MF SR pre zostavovanie rozpočtu verejnej správy a návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022.

Obsahuje súhrnnú charakteristiku návrhu rozpočtu, súčasťou ktorej je aj zhodnotenie príjmov, výdavkov a finančných operácií návrhu rozpočtu, posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách a internými zásadami na zostavenie rozpočtu, dodržanie povinnosti zverejnenia návrhu rozpočtu a záver. Stanovisko je spracované v písomnej, tabuľkovej a grafickej forme, v štruktúre ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie na úrovni hlavnej kategórie a v štruktúre programov programového rozpočtu. Z dôvodu získania prehľadu o vývoji rozpočtových položiek uvádzam v stanovisku v grafickej forme historický vývoj ukazovateľov rozpočtu od roku 2011 zo skutočných údajov záverečných účtov KSK, údajov schváleného rozpočtu na rok 2019 a jeho očakávanej skutočnosti.

Návrh rozpočtu je spracovaný na trojročné obdobie ako strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky samosprávneho kraja, tzv. viacročný rozpočet. Rozpočty na roky 2021 a 2022 v jednotlivých finančných ukazovateľoch majú podľa § 9 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“) nezáväzný charakter a predstavujú východiskové údaje pre zostavovanie rozpočtu na príslušný rozpočtový rok. Z uvedeného dôvodu je v stanovisku podrobnejšie posudzovaný rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2020.

## 2. Súhrnná charakteristika návrhu rozpočtu

Príjmy rozpočtu Košického samosprávneho kraja dosiahli v roku 2017 sumu 185 140 731 eur (po zarátaní príjmových finančných operácií v sume 198 520 932 eur). V roku 2018 boli príjmy plnené v sume 199 356 503 eur (po zarátaní príjmových finančných operácií v sume 203 481 088 eur), čo v porovnaní so skutočnosťou za rok 2017 predstavoval nárast príjmov o 14 215 772 eur (po zohľadnení príjmových finančných operácií medziročné zvýšenie o sumu 4 960 156 eur). Ku dňu zostavenia návrhu rozpočtu sú očakávané príjmy za rok 2019 v sume 227 537 495 eur (po zarátaní príjmových finančných operácií v sume 306 995 796 eur).

Výdavky rozpočtu Košického samosprávneho kraja dosiahli v roku 2017 sumu 181 449 705 eur (po zarátaní výdavkových finančných operácií v sume 185 860 425 eur). V roku 2018 predstavovali výdavky sumu 173 330 208 eur (po zarátaní výdavkových finančných operácií v sume 177 775 769 eur), čo v porovnaní so skutočnosťou za rok 2017 predstavuje pokles o 8 119 497 eur (po zohľadnení výdavkových finančných operácií pokles o sumu 8 084 656 eur). Očakávaná skutočnosť výdavkov rozpočtu za rok 2019 je ku dňu zostavenia návrhu rozpočtu v sume 296 017 119 eur (po zarátaní výdavkových finančných operácií v sume 306 995 796 eur).

Vývoj základných rozpočtových vzťahov od roku 2017 podľa údajov záverečného účtu Košického samosprávneho kraja za rok 2017, za rok 2018, schváleného rozpočtu na rok 2019, očakávanej skutočnosti za rok 2019 a návrhu rozpočtu na rok 2020 v eurách.

Tabuľka č. 1

v eur

Názov ukazovateľa	Skutočnosť 2017	Skutočnosť 2018	Schválený rozpočet 2019	Očakávaná skutočnosť 2019	Návrh rozpočtu 2020	Rozdiel (rozpočet 2020 - očakávaná skutočnosť 2019)
<b>Príjmy rozpočtu KSK</b>	185 140 731	199 356 503	222 964 812	227 537 495	245 420 075	17 882 580
bežné príjmy	183 733 956	199 128 248	212 369 729	217 257 766	228 038 950	10 781 184
kapitálové príjmy	1 406 775	228 255	10 595 083	10 279 729	17 381 125	7 101 396
<b>Výdavky rozpočtu KSK</b>	181 449 705	173 330 208	243 962 074	296 017 119	256 593 178	-39 423 941
bežné výdavky	170 162 902	169 772 081	197 073 671	200 990 346	210 954 474	9 964 128
kapitálové výdavky	11 286 803	3 558 127	46 888 403	95 026 773	45 638 704	-49 388 069
Prebytok (+)/schodok (-) bežného rozpočtu	13 571 054	29 356 167	15 296 058	16 267 420	17 084 476	817 056
Prebytok (+)/schodok (-) kapitálového rozpočtu	-9 880 028	-3 329 872	-36 293 320	-84 747 044	-28 257 579	56 489 465
Prebytok (+)/schodok (-) rozpočtu	3 691 026	26 026 295	-20 997 262	-68 479 624	-11 173 103	57 306 521
<b>Príjmové finančné operácie</b>	13 380 201	4 124 585	31 922 375	79 458 301	18 169 547	-61 288 754
príjmy z predaja majetkových účastí						0
zostatok prostr. z predch.rokov	2 483 112	2 088 248	825 000	2 224 854	1 064 239	-1 160 615
prevod prostriedkov z peňažných fondov	10 518 618	2 016 209	3 153 339	28 472 498	4 946 344	-23 526 154
iné príjmové fin.operácie		20 128				0
prijaté bankové úvery	378 471		27 944 036	48 760 949	12 158 964	-36 601 985
<b>Výdavkové finančné operácie</b>	4 410 720	4 445 561	10 925 113	10 978 677	6 996 444	-3 982 233
úvery, pôžičky, návratné finančné výpomoci	200 000	200 000			100 000	100 000
splácanie tuz. istiny úveru	2 399 954	2 414 660	9 114 276	9 114 276	5 049 969	-4 064 307
splácanie zahraničnej fin. inštitúcií	1 810 737	1 810 737	1 810 737	1 810 737	1 810 737	0
účasť na majetku				50 000	35 638	-14 362
ostatné výdavkové fin.operácie	29	20 164	100	3 664	100	-3 564
<b>Príjmy rozpočtu vrátane FO</b>	198 520 932	203 481 088	254 887 187	306 995 796	263 589 622	-43 406 174
<b>Výdavky rozpočtu vrátane FO</b>	185 860 425	177 775 769	254 887 187	306 995 796	263 589 622	-43 406 174
<b>Celkový prebytok (+)/schodok (-)</b>	12 660 507	25 705 319	0	0	0	0

Predpokladá sa, že Košický samosprávny kraj v roku 2020 dosiahne celkové príjmy (vrátane príjmových finančných operácií) vo výške 263 589 622 eur a celkové výdavky (vrátane výdavkových finančných operácií) rovnako v sume 263 589 622 eur. Celkový rozpočet je vyrovnaný.

Po odpočítaní príjmových a výdavkových finančných operácií od celkového rozpočtu, sa predpokladá prebytok bežného rozpočtu a vyšší schodok kapitálového rozpočtu, t.j. schodok rozpočtu (bežného a kapitálového rozpočtu spolu) v sume 11 173 103 eur. Po zahrnutí časového rozlíšenia sa predpokladá na akruálnej báze (metodika ESA 2010) výsledok rozpočtu na rok 2020 schodok v sume 8 752 633 eur.

Výpočet výsledku rozpočtového hospodárenia na aktuálnej báze (metodika ESA 2010) je uvedený v tabuľke č. 2

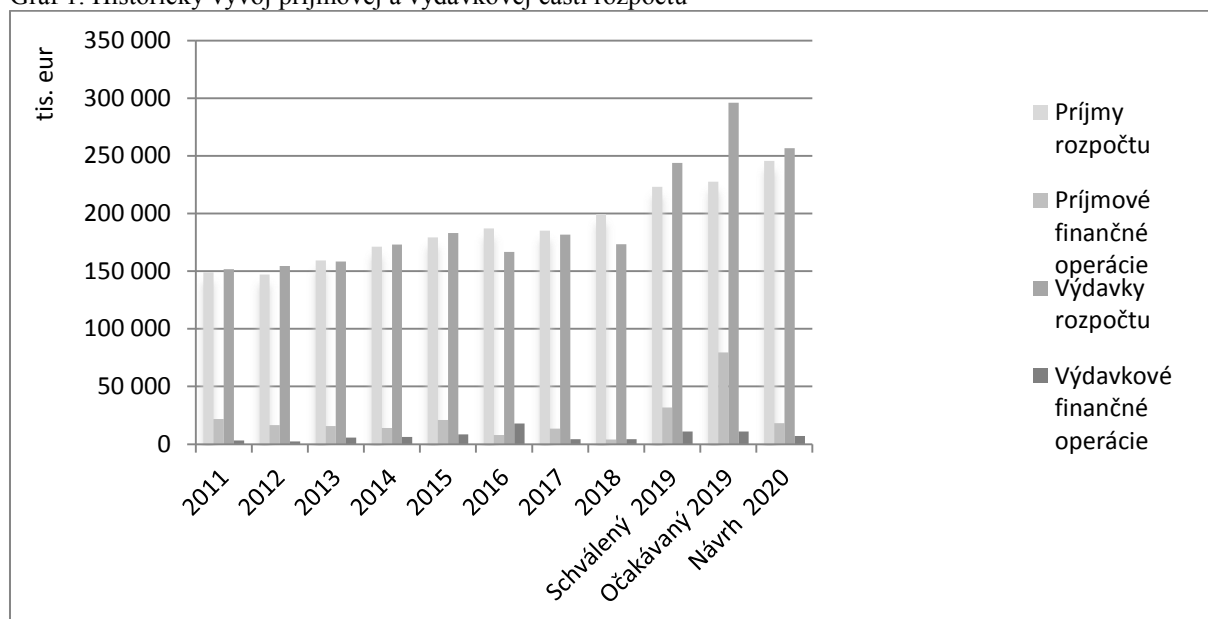
Tabuľka č. 2

v eur

Názov ukazovateľa	Skutočnosť 2017	Skutočnosť 2018	Schválený rozpočet 2019	Očakávaná skutočnosť 2019	Návrh rozpočtu 2020
Celkový prebytok (+)/schodok (-)	12 660 507	25 705 319	0	0	0
vylúčenie finančných operácií	-8 969 481	320 976	-20 997 262	-68 479 624	-11 173 103
▪ vylúčenie príjmových FO	-13 380 201	-4 124 585	-31 922 375	-79 458 301	-18 169 547
▪ vylúčenie výdavkových FO	4 410 720	4 445 561	10 925 113	10 978 677	6 996 444
zahrnutie časového rozlíšenia a ostatné úpravy	-572 463	-1 582 297	-1 203 683	-1 400 349	2 420 470
▪ zmena stavu pohľadávok	1 640 528	-2 806 316	-1 499 923	-113 809	-1 750 368
▪ zmena stavu záväzkov	2 537 413	-1 224 019	-296 240	1 286 540	-4 170 838
▪ iné zmeny	324 422				
Prebytok (+)/schodok (-) metodika EÚ	3 118 563	24 443 998	-22 200 945	-69 879 973	-8 752 633

Historický vývoj príjmovej a výdavkovej časti rozpočtu od roku 2011 zo skutočných údajov záverečných účtov KSK, údajov schváleného rozpočtu na rok 2019, očakávanej skutočnosti na rok 2019 a návrhu na rok 2020 je prezentovaný v nasledujúcom grafe.

Graf 1. Historický vývoj príjmovej a výdavkovej časti rozpočtu



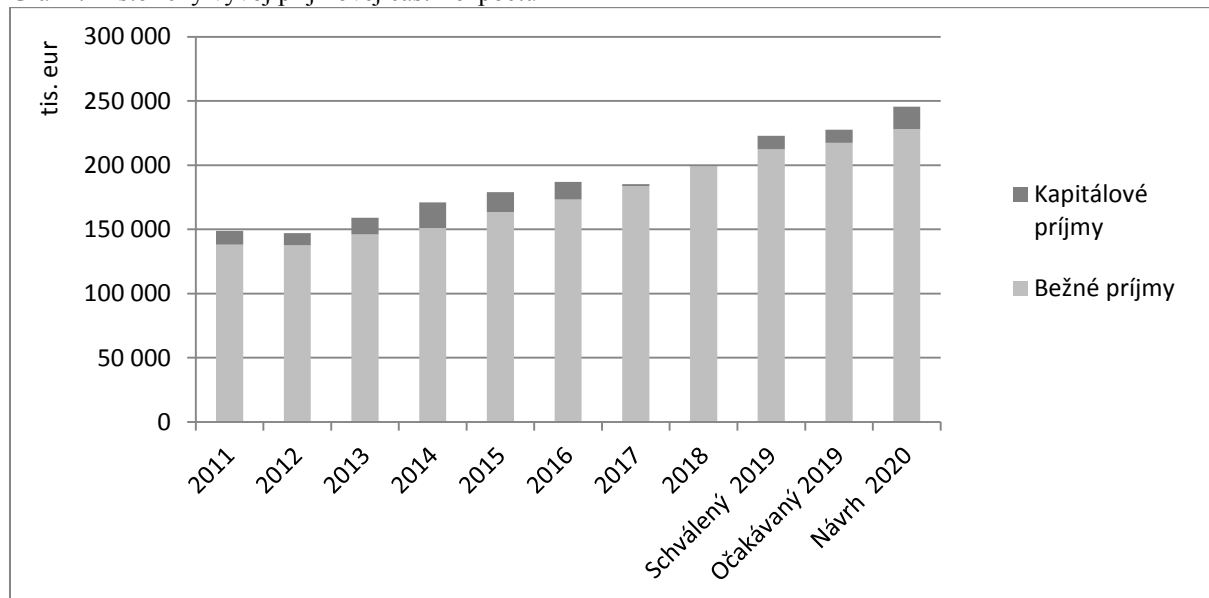
## Príjmy rozpočtu

Bežné príjmy sú určené spravidla na financovanie bežných výdavkov. V prípade prebytku bežného rozpočtu je možné tieto výdavky použiť na financovanie schodku kapitálového rozpočtu alebo na úhradu návratných zdrojov financovania. V návrhu rozpočtu sa odhadujú bežné príjmy na rok 2020 v sume 228 038 950 eur, z toho vlastné príjmy v sume 143 019 507 eur a príjmy zo zdroja od iných subjektov (granty a transfery) v sume 85 019 443 eur.

Kapitálové príjmy sú používané na financovanie kapitálových výdavkov. V návrhu rozpočtu sú odhadované na rok 2020 v sume 17 381 125 eur, z toho vlastné príjmy v sume 5 000 eur a príjmy zo zdroja od iných subjektov (granty a transfery) v sume 17 376 125 eur.

Historický vývoj príjmovej časti rozpočtu od roku 2011 zo skutočných údajov záverečných účtov KSK, údajov schváleného rozpočtu na rok 2019, očakávanej skutočnosti na rok 2019 a návrhu na rok 2020 je prezentovaný v nasledujúcom grafe.

Graf 2. Historický vývoj príjmovej časti rozpočtu



Daňové príjmy sú rozpočtované na rok 2020 v sume 128 871 691 eur. Vo vzťahu ku skutočnosti roku 2018 predstavuje návrh zvýšenie o 13,09 % a vo vzťahu ku očakávanej skutočnosti roku 2019 zvýšenie o 3,83 %. Podľa návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 sa očakávajú daňové príjmy v roku 2020 pre všetkých osem VÚC v sume 969 288 tis. eur, čo v porovnaní s vykázanou skutočnosťou v roku 2018 predstavuje rast o 13,2 % a s očakávanou skutočnosťou roka 2019 rast o 2,4 %. Rozpočtované daňové príjmy hodnotím ako realistické.

Naplnenie prognóz daňových príjmov závisí od makroekonomického vývoja, najmä dodržanie rastu ekonomiky v roku 2020 na úrovni 2,3 %, čo súvisí aj so zamestnanosťou a výberom dane z príjmov fyzických osôb. Pozitívny vplyv najmä na výber DPFO zo závislej činnosti by mala priniesť valorizácia plátov zamestnancov vo verejnej správe na rok 2020 o 10 %. Negatívny vplyv bude mať zvýšenie nezdaniteľnej časti základu dane.

Nedaňové príjmy sú rozpočtované na rok 2020 v sume 14 152 816 eur (z toho 5 000 eur kapitálové nedaňové príjmy), t.j. o sumu 263 967 eur menej oproti očakávanej skutočnosti v roku 2019.

Nepredpokladám významné riziká neplnenia týchto príjmov. Nenaplnenie nedaňových príjmov nebude mať vplyv na vyčíslenie výsledku rozpočtového hospodárenia KSK, pretože v prípade nenaplnenia príjmov zo strany rozpočtových organizácií (príjmy budú mať rozpísané ako záväzný ukazovateľ) sú povinné v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy v sume nenaplnených príjmov viazať výdavky.

Príjmy z grantov a transferov sú na rok 2020 rozpočtované v sume 102 395 568 eur, čo predstavuje zvýšenie oproti očakávanej skutočnosti roku 2019 o 15,05 % a zvýšenie oproti

skutočnosti roku 2018 o 43,42 %. Podľa návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 sa očakávajú príjmy z grantov a transferov roku 2020 pre VÚC v sume 598 011 tis. eur, čo v porovnaní s očakávanou skutočnosťou v roku 2019 predstavuje nárast o 13,75 %, oproti skutočnosti roku 2018 nárast len o 24,60 %. Vzhľadom na vývoj v predikcii návrhu rozpočtu verejnej správy, vývoj grantov KSK v kapitálovej časti, je možné považovať odhad príjmov KSK z grantov a transferov na rok 2020 za veľmi optimistický a reálne nemusí dôjsť k ich naplneniu v rozpočtovanej sume.

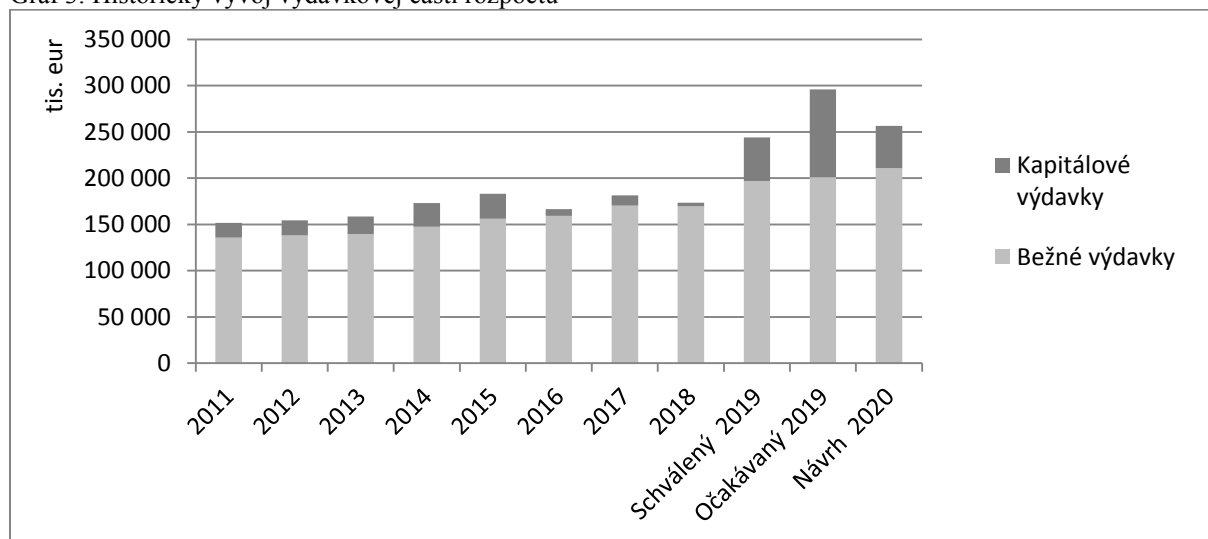
## Výdavky rozpočtu

Bežné výdavky predstavujú výdavky týkajúce sa prevádzky, vrátane osobných výdavkov. V roku 2020 sú navrhnuté v sume 210 954 474 eur a sú plne kryté bežnými príjmami. Podiel na celkových výdavkoch predstavuje 82,2 %, čo je o 1,4 p. b. viac oproti roku 2019.

Kapitálové výdavky reprezentujú výdavky na zabezpečenie jednoduchej a rozšírenej reprodukcie, t.j. výdavky na investície. V návrhu rozpočtu na rok 2020 sú rozpočtované v sume 45 638 704 eur a sú v podiele 38,08 % kryté z kapitálových príjmov. Ostatný podiel je krytý prebytkom bežného rozpočtu a príjmovými finančnými operáciami (použitie prostriedkov z predchádzajúcich rokov a prijatie návratných zdrojov financovania). Na celkových výdavkoch je podiel kapitálových výdavkov na úrovni 17,8 %.

Historický vývoj výdavkovej časti rozpočtu od roku 2011 zo skutočných údajov záverečných účtov KSK, údajov schváleného rozpočtu na rok 2019, očakávanej skutočnosti za rok 2019 a návrhu na rok 2020 je prezentovaný v nasledujúcom grafe.

Graf 3. Historický vývoj výdavkovej časti rozpočtu



Programový rozpočet rozdeľuje výdavky rozpočtu do jednotlivých programov, podprogramov, prvkov a projektov. Je to transparentný systém, ktorý zdôrazňuje vzťah medzi rozpočtovými výdavkami a očakávanými výstupmi a výsledkami realizovaných rozpočtových programov. Programovú štruktúru rozpočtu Košického samosprávneho kraja tvoria programy, podprogramy a projekty.

Vývoj výdavkov programového rozpočtu v eurách a podiel výdavkov jednotlivých programov na celkových výdavkoch roka 2020 je uvedený v nasledujúcej tabuľke.

Tabuľka č. 3

v eur

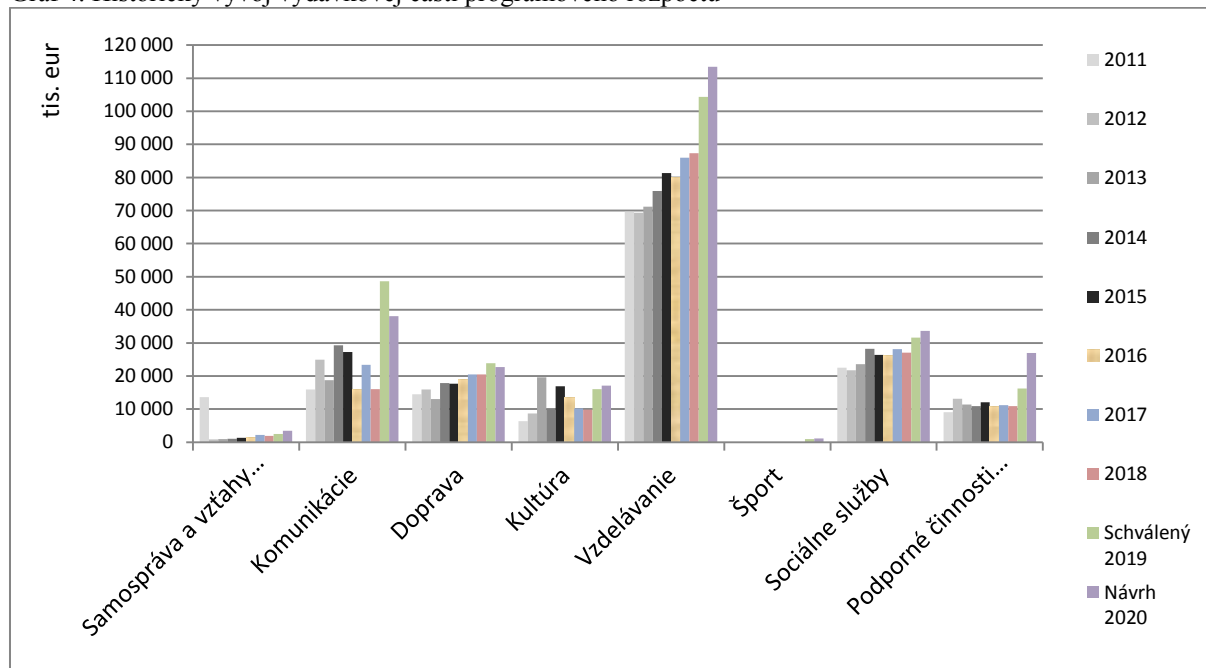
	Program	Skutočnosť 2017	Skutočnosť 2018	Schválený rozpočet 2019	Návrh rozpočtu 2020	Podiel na celkových výdavkoch v %
1	Samospráva a vzťahy s verejnosťou	2 215 938	1 899 161	2 451 508	3 470 276	1,35
2	Komunikácie	23 348 148	15 986 438	48 588 426	38 108 856	14,85
3	Doprava	20 448 900	20 476 640	23 816 846	22 713 196	8,85
4	Kultúra	10 228 026	9 797 784	15 996 103	17 041 558	6,64
5	Vzdelávanie	85 965 892	87 308 927	104 407 219	113 501 999	44,23
6	Šport		0	900 000	1 140 000	0,44
7	Sociálne služby	28 160 231	27 013 328	31 625 785	33 628 756	13,11
8	Podporné činnosti programov KSK	11 179 514	10 847 930	16 176 187	26 988 537	10,52
	Spolu	181 546 649	173 330 208	243 962 074	256 593 178	100

Najvyšší podiel na výdavkoch rozpočtu má program 5. Vzdelávanie v hodnote 44,23 %. Nasleduje program 2. Komunikácie s podielom 14,85 % a 7. Sociálne služby s podielom 13,11 %.

Najvýznamnejšie zmeny podielov na výdavkoch rozpočtu z porovnania návrhu roku 2020 a návrhu rozpočtu 2019 boli identifikované v programoch:

- 8. Podporné činnosti programov KSK – zvýšenie o 3,89 p. b. z 6,63 % podielu na 10,52 % podiel,
- 2. Komunikácie – zníženie o 5,07 p. b. z 19,92 % podielu na 14,85 % podiel.

Graf 4. Historický vývoj výdavkovej časti programového rozpočtu



**Poznámka:** Pre porovnateľnosť údajov je nutné brať do úvahy zmenu v metodike vykazovania. Program Samospráva a vzťahy s verejnosťou v rokoch 2010 a 2011 bol rozpočtovaný pod názvom Samospráva a európske vzťahy. Okrem výdavkov na činnosť zastupiteľstva, cestovný ruch, propagáciu a vzťah s verejnosťou a SORO obsahoval aj výdavky na projekty EÚ fondov, ktoré od roku 2012 sú rozpočtované ako samostatné podprogramy v jednotlivých programoch.



## Finančné operácie

Súčasťou návrhu rozpočtu sú finančné operácie, prostredníctvom ktorých sa v súlade s § 10 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a podľa platnej rozpočtovej klasifikácie vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov a realizujú návratné zdroje financovania a ich splácanie.

Finančné operácie sú na rok 2020 rozpočtované v príjmovej časti v sume 18 169 547 eur a výdavkovej časti v sume 6 996 444 eur. Vzájomné medziročné porovnanie finančných operácií nemá vypovedaciu schopnosť, pretože ide o nepravidelné príjmové a výdavkové operácie.

Návrh rozpočtu predpokladá príjem úveru na financovanie realizovaných investičných projektov z fondov EÚ a ŠR SR v sume 12 158 964 eur, prevod prostriedkov z peňažných fondov v sume 4 946 344 eur a zostatok prostriedkov predchádzajúceho roka na zapojenie do rozpočtu v sume 1 064 239 eur.

Vo výdavkových finančných operáciách je navrhovaná splátka istiny úveru od Európskej investičnej banky v sume 1 810 737 eur a splátka istiny úveru na financovanie projektov z fondov EÚ v sume 5 049 969 eur, poskytnutie bezúročnej pôžičky pre Sociálny podnik KSK, s.r.o. v sume 100 000 eur a vklady na založenie právnických osôb (Sociálny podnik KSK, s.r.o., Nadácia KSK, GLIP Košice, a.s.) v sume 35 638 eur. V ostatných výdavkových finančných operáciách sú v nevýznamnej čiastke rozpočtované kurzové rozdiely v sume 100 eur.

Stav a vývoj dlhovej služby je v návrhu rozpočtu prezentovaný v prílohe č. 22 a 23. Ide o predikciu stavu a vývoja dlhu, kde je uvažované o čerpaní úveru EIB (od roku 2016) ešte v roku 2019 v sume 10 mil. eur a na rok 2020 tiež v sume 10 mil. eur, t.j. kumulatívne so stavom k roku 2020 v sume 20 mil. eur. Vzhľadom na uznesenie Zastupiteľstva KSK č. 251/2019 z 26.08.2019 a vyžiadané informácie možno konštatovať, že čerpanie úveru v roku 2019 je nereálne.

Skutočný stav zadlženosti KSK je možné zistiť z účtovných údajov KSK. Výpočet stavu a vývoja dlhu na mesačnej báze z údajov mesačných priebežných účtovných závierok a jeho zverejňovanie za každý mesiac na webovom sídle KSK (v časti Samospráva / Kontrola / Monitoring dlhu) bolo realizované hlavným kontrolórom KSK v súvislosti so zákonnou úlohou sledovania stavu a vývoja dlhu (§ 17 ods. 15 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy). V júni 2019 bol hlavnému kontrolórovi KSK zablokovaný prístup do účtovného systému KSK (SAP, BW účtovné výkazy). Vzhľadom k tomu, že došlo k zablokovaniu prístupu k účtovným dátam, a tým k znemožneniu overovania si relevantných účtovných údajov, nevyjadrujem sa ďalej k ukazovateľom zadlženosti, ani k úverovej rezerve, ktoré boli predmetom prezentácie v stanoviskách hlavného kontrolóra k rozpočtu KSK v predchádzajúcich rokoch.

## Zhodnotenie rozpočtu a pripomienky

- I. V rámci programu 1. Samospráva a vzťahy s verejnosťou bol identifikovaný výrazný nárast výdavkov v podprograme 1.3. Propagácia a vzťahy s verejnosťou. Hodnoty niektorých ukazovateľov výstupu nezodpovedajú úrovni nárastu výdavkov na propagáciu o 49,8% oproti návrhu rozpočtu na rok 2019. Odporúčam zvážiť efektívnosť a najmä účinnosť využitia verejných prostriedkov v sume 150 000 eur na printovú formu „Novín KSK“.

### 1.3. Propagácia a vzťahy s verejnosťou – vývoj výdavkov:

- skutočnosť 2017	86 602 eur
- skutočnosť 2018	48 744 eur
- návrh rozpočtu 2019	251 200 eur
- návrh rozpočtu 2020	376 320 eur

Rozpis predpokladaných výdavkov v sume 376 320 eur v podprograme 1.3. podľa navrhnutých cieľov programového rozpočtu:

#### 1.3. Propagácia a vzťahy s verejnosťou – celkom 376 320 €

• Reklamné a propagačné materiály –	72 000 €
• Noviny KSK –	<b>150 000 €</b>
• Monitoring médií a agentúrny servis –	56 320 €
• Kampane a strategické projekty –	48 000 €
• Mediálna inzercia –	<b>15 000 €</b>
• Webové stránky –	35 000 €

Ciele a ukazovatele tohto podprogramu sú navrhované oproti roku 2019 v úplne inej štruktúre, preto nie je možné vyčíslieť konkrétne nárasty pri všetkých jednotlivých položkách. Napriek tomu je možné porovnanie v niektorých ukazovateľoch výstupu, ktoré sú totožné v rokoch 2019 a 2020:

	r. 2019	r. 2020
- Novinky z kraja / Župné noviny (vydania za rok)	6	min. 4
- Nové webové stránky	3 + 2 web	min. 3
	stránky projektov	

Teda hodnoty niektorých ukazovateľov výstupu nezodpovedajú úrovni nárastu výdavkov na propagáciu o 49,8 % oproti návrhu rozpočtu na rok 2019 (výrazný aj oproti skutočnostiam predchádzajúcich rozpočtových rokov).

Vzhľadom k tomu, že videozáznam o udalostiach v KSK „Magazín KSK“ bol naposledy zverejnený v 1. štvrtroku roku 2018 je predpoklad, že nižšie uvedený ukazovateľ výstupu na rok 2019 nebude splnený:

	r. 2019
- Magazín KSK (DVBT, káblová TV, YouTube)	36

Na rok 2020 je na „Noviny KSK“ ako na printový formát – dostupný do schránky každej domácnosti a aj on-line formát navrhovaných 150 000 eur, t.j. táto suma, len v tejto jednej položke, je vyššia v porovnaní so skutočne čerpanými prostriedkami celého podprogramu 1.3. Propagácia ... za rok 2017 (cca 2-násobne vyššia) a za rok 2018 (cca 3-násobne vyššia).

Odporúčam zvážiť efektívnosť a najmä účinnosť využitia verejných prostriedkov na printovú formu „Novín KSK“.

Mediálna inzercia by mala byť využívaná prioritne na pracovnú inzerciu (napr. zverejnenie zámeru predaja majetku, zverejnenie výberového konania a pod.), nie na propagáciu orgánov samosprávneho kraja.

- II. Výrazný nárast bežných výdavkov programu 8. Podporné činnosti programov KSK (výdavky rozpočtované prevažne na Úrade KSK) oproti programom odvetví v rámci kompetencií KSK, napr. Komunikácie, Kultúra, Sociálne služby (viď Graf č. 4).

#### **Podprogram 8.1. Prevádzka Úradu KSK**

- návrh rozpočtu BV 2019	788 578 eur
- návrh rozpočtu BV 2020	1 186 694 eur
- nárast	<u>+ 398 116 eur, t.j. o 50 %</u>

nárast o 398 000 €:

		návrh 2019	návrh 2020
• Energie, voda a komunikácie –	+ 30 000 €		
• Materiál –	+ 54 000 €		
• Dopravné –	+ 70 000 €		
• Opravy a údržba –	+ 244 000 €	337 000 €	581 000 €

Opravy a údržba sú na Úrade KSK na rok 2020 rozpočtované v sume 581 000 € (nárast + 244 000 eur). V textovej časti návrhu rozpočtu na rok 2020 je návrh v tomto podprograme na výdavky na opravy a údržbu zdôvodnený totožne s návrhom vlaňajšieho rozpočtu na rok 2019 s tým, že výdavky na reštaurátorské činnosti, obnovu okenných výplní sú paradoxne sumárne za rok 2020 (154 000 eur = 70 000 eur + 84 000 eur) uvedené nižšie, ako v roku 2019 (228 000 eur = 68 000 eur + 160 000 eur).

Odporúčam vyžiadať podrobný rozpis opráv v podprograme 8.1. a zvážiť rozpočtovanú sumu v predmetnom podprograme, napr. v prospech iných (odvetvových) programov.

#### **Podprogram 8.4. Podporná činnosť – správa kraja**

- návrh rozpočtu 2019 BV	7 776 993 eur
- návrh rozpočtu 2020 BV	8 976 151 eur
- nárast	<u>+ 1 199 158 eur</u>

– nárast o 1 199 158 €:

• Mzdy –	+ 482 119 €	
• Odvody do poisťovních fondov –	+ 207 798 €	
• Tovary a služby –	+ 197 578 €	- cestovné do zahraničia, stravovanie, prídel do sociálneho fondu, rekreačné poukazy, <b>dohody</b>
• Bežné transfery –	+ 311 663 €	- dotácie podľa VZN, dotácie na domáce a medzinárodné podujatia, dotácie pre GeoSurvey a GLIP, zvýšenie príspevku pre ARR, zníženie odstupného a odchodného

III. **Nárast bežných výdavkov na Úrade KSK vo vybraných rozpočtových položkách (631 Cestovné, 637 Služby, 640 Bežné transfery).**

**RP 631 Cestovné**

	návrh 2019	návrh 2020
<u>nárast o 37 769 €:</u>	53 400 €	91 169 €

- Tuzemské cestovné – + 5 000 €
- Cestovné do zahraničia - + **32 769 €** - pre Úrad KSK a cestovné do zahraničia pre zamestnancov v kancelárii v Bruseli

**RP 637 Služby**

	návrh 2019	návrh 2020
<u>nárast o 447 029 €:</u>	3 512 463 €	3 959 492 €

Služby – celkom 3 959 492 €

- Zastupiteľstvo KSK – 506 000 €
- Cestovný ruch na Úrade KSK – 158 000 €
- Propagácia a vzťahy s verejnosťou – 314 000 €
- SO pre IROP – 20 000 €
- Prevádzka – 75 000 €
- Rozvoj informačných a komunikačných technológií – 1 210 492 €
- Správa majetku – 404 000 €
- Podporná činnosť – správa kraja (školenia + semináre + konferencie, **realizáciu finančného a procesného auditu**, dofinancovanie auditov prebiehajúcich v roku 2019, **právne služby**, poplatky, náhrady a odvody, stravovanie, sociálny fond, dohody + etická komisia, reprezentačné, kancelária v Bruseli, Program obnovy krajiny, iné nepredvídateľné výdavky) – 1 272 000 €

**640 Bežné transfery**

	návrh 2019	návrh 2020
<u>nárast o 960 663 €:</u>	2 219 533 €	3 180 196 €

Bežné transfery – celkom 3 180 196 €

- Ocenenia – 9 000 €
- Členský príspevok KOČR KRT – 790 000 €
- Výzva Terra Incognita – 840 000 €
- Sprostredkovanie programu Terra Incognita – 163 000 €
- Dotácie podľa VZN č. 3/2006 – 600 000 €
- Dotácie na domáce a medzinárodné podujatia – **130 000 €**
- Príspevok pre ARR – 300 000 €
- Členské príspevky – 94 316 €
- Dotácia pre GeoSurvey, s.r.o. a GLIP, a.s. – 55 000 €
- Nemocenské, odchodné, odstupné, a pod. – 198 880 €

V bežných transferoch v rámci Úradu KSK v podprograme 8.4. Podporná činnosť – správa kraja sú rozpočtované aj prostriedky v sume 130 000 eur, v odpovedi na vyžiadanie dodatočných údajov označené ako „Dotácie na domáce a medzinárodné podujatia“. V textovej časti podprogramu 8.4. je uvedené použitie:

- 40 000 € - na podujatie Kvalifikácia o účasť na Zimných olympijských hrách 2022 v Pekingu,
- 40 000 € - na podujatie Majstrovstvá sveta v ľadovom hokeji hráčov do 18 rokov,
- 50 000 € - na zabezpečenie propagácie KSK v priestoroch Steel Arény v Košiciach formou videoprojekcie, umiestňovania reklamy a loga KSK, informačných stánkov, propagáciou aplikácie Košice Región v mobile.

Z uvedeného nie je jednoznačne zrejmé, či ide o dotácie (transferovú platbu – poskytnutie verejných prostriedkov) alebo o výdavky na propagáciu (použitie verejných prostriedkov z rozpočtu verejnej správy).

V prípade, že uvedené výdavky by mali byť použité ako dotácia na uvedené akcie právnickej osobe nezaloženej KSK, je v zmysle § 8 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy možné poskytnúť dotáciu len v zmysle podmienok VZN.

V prípade, že uvedené prostriedky sa použijú priamo z rozpočtu KSK na propagáciu, poukazujem na nekompatibilitnosť programového rozpočtovania, pretože výdavky na propagáciu, vrátane stanovených zámerov, cieľov, merateľných ukazovateľov sú rozpočtované v podprograme 1.3. Propagácia a vzťahy s verejnosťou.

V prípade, že sa uvažuje s poskytnutím uvedených prostriedkov formou dotácie právnickej osobe založenej KSK, konkrétne pre KOČR – Košice Región Turizmus, ktorá následne bude nakladať s uvedenými prostriedkami, upozorňujem, že uvedené prostriedky by KOČR mala použiť na schválené účely, nie poskytnúť inej právnickej osobe na použitie na stanovený účel „kvázi dotáciu“. **Takýmto postupom by dochádzalo k obchádzaniu pravidiel poskytovania dotácií v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy,** v zmysle ktorého dotácie je možné poskytovať z rozpočtu vyššieho územného celku, nie z rozpočtu organizácií v jeho zriaďovateľskej alebo zakladateľskej pôsobnosti. Ak by sa v tomto prípade uvažovalo o dotácii pre KOČR, opäť poukazujem na problém kompatibility programového rozpočtovania, pretože členský príspevok pre KOČR, dotácia na implementáciu Terra incognita, dotácia na TI je rozpočtovaná v podprograme 3.1. Cestovný ruch.

Odporúčam jednoznačné zdefinovanie rozpočtovaných prostriedkov v sume 130 000 eur vzhľadom na ich formu použitia, resp. poskytnutia vo vzťahu k dodržaniu zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a ich zatriedenie do príslušného podprogramu.

- IV. **V programe 6. Šport** zatriedené 3 projekty 6.1.1. až 6.1.3, t.j. Krajská futbalová liga (BV = 90 000 eur), atletická hala (KV = 200 000 €), atletický štadión (KV = 200 000 eur). Celkové KV sú navrhované v sume 1 050 000 eur, teda 650 000 eur v KV je rozpočtovaných v rámci programu šport bez zatriedenia do projektov. V projektoch nie je výstupový ukazovateľ definovaný ako merateľný.

Po uplatnení požiadavky na predloženie doplňujúcich informácií a aj tejto pripomienky **boli do návrhu rozpočtu z kapitálových výdavkov doplnené 2 projekty a ukazovatele výstupu boli predefinované ako merateľné.**

- V. **Návrh rozpočtu nezohľadňuje všetky predpokladané príjmy a výdavky.** Na roky 2020 až 2023 je predpokladané čerpanie úveru z EIB z úverového rámca 30 mil. eur na realizáciu investičných akcií (Uznesenia ZKSK č. 250/2019 a č. 251/2019 zo dňa

26.08.2019), pričom čerpanie tranží úveru v rámci príjmových finančných operácií a kapitálové výdavky nie sú rozpočtované ani za rok 2020, ani v nezáväznej časti viacročného rozpočtu 2021 a 2022.

V roku 2016 bol schválený úver od EIB do limitu 30 mil. eur a koncom roka bol predseda KSK splnomocnený na podpis úverovej zmluvy, v zmysle ktorej bolo dohodnuté postupné čerpanie z úverového rámca do 31.12.2019.

Z dôvodu nečerpania úveru a blížiaceho sa konečného termínu možnosti čerpania úveru bola v auguste 2019 schválená zmena uznesenia z roku 2016 s tým, že čerpanie úveru sa posunulo na obdobie do konca roka 2022. KSK na základe zmeny uznesenia odoslal žiadosť o zmenu zmluvných podmienok a EIB navrhovanú zmenu zmluvných podmienok schválila (t.j. súhlasila s posunom termínu čerpania úveru do roku 2022 a odsúhlasila alokáciu úverového rámca).

Predkladaný návrh rozpočtu neobsahuje predpokladané príjmy čerpania úveru od EIB (v príjmových finančných operáciách je rozpočtovaná suma 0 eur v položke „Priятé úvery od zahraničnej finančnej inštitúcie“), ani kapitálové výdavky financované z prijatého úveru, a to tak v záväznej časti viacročného rozpočtu (rok 2020), ako aj v nezáväznej časti (roky 2021 a 2022).

VI. Okrem vyššie uvedeného zotrvávam na pripomienkach a odporúčaníach navrhnutých v stanoviskách hlavného kontrolóra Košického samosprávneho kraja k návrhom rozpočtov Košického samosprávneho kraja v minulosti, najmä:

- Z dôvodu konzistentnosti značenia medzi textovou a tabuľkovou časťou a najmä reálneho označenia kódu odporúčam do budúcnosti značenie podľa reálneho značenia používaného v procese rozpočtovania a sledovania skutočného plnenia programového rozpočtu, t.j. hierarchické usporiadanie programovej štruktúry, kde sa programy označujú jednomiestnym kódom, podprogramy dvojmiestnym kódom, a prvky, resp. projekty trojmiestnym kódom.
- Opodstatnenosť rozpočtovania v rámci hierarchickej štruktúry programového rozpočtovania jednej a jedinej organizácie v rámci podprogramu 5.8 Školy v prírode. V rámci analýz racionalizácie siete škôl, odporúčam zaoberať sa uvedenou školou v prírode.

### **3. Súlad návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách a internými zásadami na zostavenie rozpočtu**

Podľa § 9 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy je predkladaný návrh rozpočtu na roky 2020 – 2022 zostavený na obdobie troch rozpočtových rokov.

Súčasťou viacročného rozpočtu je rozpočet na rok 2020, ktorý je zostavený na obdobie jedného rozpočtového roka a je zhodný s kalendárnym rokom.

V zmysle čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok (2019), údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka (2019) a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky (2017 a 2018) v časti bežných príjmov, kapitálových príjmov, finančných operácií a bežných a kapitálových výdavkov v štruktúre podľa funkčnej klasifikácie.

Návrh rozpočtu obsahuje programy vyššieho územného celku, t.j. výdavky rozpočtu sú rozpísané na konkrétne programy v súlade s § 10 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Oproti rozpočtovému roku 2019 dochádza k zmene názvov v rámci štruktúry programového rozpočtu, aj k zmene definovaniu cieľov a ukazovateľov.

V súlade s § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa návrh rozpočtu vnútorne člení na bežný rozpočet, na kapitálový rozpočet a na finančné operácie.

Pri zostavovaní návrhu rozpočtu a pri členení príjmov, výdavkov a finančných operácií bola dodržaná platná rozpočtová klasifikácia ustanovená Ministerstvom financií Slovenskej republiky (opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42 z 8. decembra 2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v platnom znení) a podľa § 10 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa predkladá v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie.

Rozpočet Košického samosprávneho kraja na rok 2020 podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy (len bežný rozpočet a kapitálový rozpočet) je zostavený ako schodkový v sume 11 173 103 eur. Bežný rozpočet roku 2020 je navrhnutý ako prebytkový v sume 17 084 476 eur a obsahuje bežné príjmy a bežné výdavky. Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový v sume 28 257 579 eur. Obsahuje kapitálové príjmy a kapitálové výdavky.

Schodok kapitálového rozpočtu je plne krytý prijatými návratnými zdrojmi financovania (úvery), prostriedkami predchádzajúceho rozpočtového roka, prostriedkami peňažných fondov a prebytkom bežného rozpočtu v súlade s § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Celkový rozpočet obsahujúci bežný rozpočet, kapitálový rozpočet, vrátane finančných operácií, sa navrhuje ako vyrovnaný. Príjmy rozpočtu vrátane príjmových finančných operácií, ako aj výdavky rozpočtu vrátane výdavkových finančných operácií sa navrhujú v sume 263 589 622 eur.

Rozpočet Košického samosprávneho kraja na rok 2020, zostavený podľa jednotnej metodiky platnej pre Európsku úniu (ESA 2010), je schodkový v sume 8 752 633 eur.

Miera podrobnosti spracovania návrhu rozpočtu stanovená výberom z ekonomickej klasifikácie na úrovni jednotlivých rozpočtovaných odvetví (funkčná klasifikácia), rozpočtovanie výdavkov na programy, podprogramy, prvky, projekty, zámery, ciele a merateľné ukazovatele sú určené v zásadách tvorby rozpočtu, rozpočtových opatrení a pravidiel rozpočtového hospodárenia KSK, schválených Zastupiteľstvom KSK uznesením č. 15/2010 (ďalej „zásady tvorby rozpočtu KSK“).

Pre odvetvia (funkčná klasifikácia) je návrh rozpočtu zostavený v štruktúre a na úrovni výberu ekonomickej klasifikácie určenej v zásadách tvorby rozpočtu KSK.

V rámci programového rozpočtovania v jednotlivých programoch a podprogramoch sú definované ciele a stanovené merateľné ukazovatele (merateľný ukazovateľ výstupu a merateľný ukazovateľ výsledku). Zdokonaľovanie tvorby programového rozpočtu z pohľadu jeho implementácie do rozpočtového procesu verejnej správy je procesom dlhodobým, a preto odporúčania, najmä pri formulovaní zámerov, cieľov a konkretizovania merateľných ukazovateľov, sú stále aktuálne.

Predložený návrh rozpočtu obsahuje záväzné ukazovatele rozpočtu určené podľa zásad tvorby rozpočtu KSK, a to:

- príjem rozpočtu,
- limit výdavkov rozpočtu,
- limit výdavkov rozpočtu na jednotlivé investičné akcie,
- limit výdavkov rozpočtu na jednotlivé programy.

Na základe vyššie uvedeného konštatujem, že návrh rozpočtu Košického samosprávneho kraja na roky 2020 - 2022 je zostavený v súlade s čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti, § 9 a 10 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a v súlade so zásadami tvorby rozpočtu KSK, čo do veci zostavovania rozpočtu.

#### **4. Zverejnenie návrhu rozpočtu**

Dňa 22.11.2019 bol návrh rozpočtu v súlade s § 9 ods. 3 zákona č. 302/2001 Z.z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v platnom znení zverejnený, čím bola dodržaná povinnosť, aby návrh rozpočtu samosprávneho kraja bol verejne prístupný pred jeho schválením najmenej 15 dní.

Návrh rozpočtu bol v súlade s časťou 1 písm. a) ods. 16 zásad tvorby rozpočtu KSK zverejnený vyvesením na úradnej tabuli, ktorá je umiestnená v sídle Úradu KSK, Námestie Maratónu mieru č. 1, Košice a na webovom sídle Košického samosprávneho kraja.

#### **5. Zhrnutie a záver**

Stanovisko hlavného kontrolóra KSK k rozpočtu na roky 2020 - 2022 je zamerané najmä na posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách, zásadami tvorby rozpočtu KSK, na identifikáciu prípadných rizík a rezerv plnenia rozpočtovaných príjmov a rozpočtovaných výdavkov.

Príjmovú stránku návrhu rozpočtu v časti daňových príjmov hodnotím ako realistickú. Naplnenie prognózy daňových príjmov závisí od makroekonomického vývoja, najmä jeho dopadu na zamestnanosť a výber dane z príjmov fyzických osôb (podielové dane VÚC). Pozitívny vplyv najmä na výber DPFO zo závislej činnosti by mala priniesť valorizácia plátov zamestnancov vo verejnej správe na rok 2020 o 10 %, negatívny zvýšenie nezdaniteľnej časti základu dane. Rozpočet nedaňových príjmov hodnotím realisticky a nepredpokladám riziká výberu a dopad na rozpočet KSK. Odhad príjmov KSK z grantov a transferov na rok 2020 považujem za veľmi optimistický a reálne nemusí dôjsť k ich naplneniu v rozpočtovanej sume.

Vo výdavkovej časti návrhu rozpočtu sú bežné výdavky plne kryté bežnými príjmami a bežný rozpočet je prebytkový. Kapitálové výdavky sú kryté kapitálovými príjmami v podiele 38,08. Ostatný podiel je krytý prebytkom bežného rozpočtu a príjmovými finančnými operáciami (použitie prostriedkov z predchádzajúcich rokov a prijatie návratných zdrojov financovania).

V okruhu finančných operácií je v návrhu rozpočtu v príjmových finančných operáciách rozpočtovaný príjem úveru na financovanie realizovaných investičných projektov z fondov EÚ a ŠR SR, prevod prostriedkov z peňažných fondov a zapojenie do rozpočtu



zostatku prostriedkov predchádzajúceho roka. Nie je rozpočtovaný návrh čerpania úveru od EIB a návrh kapitálových výdavkov financovaných z tohto úveru. Vo výdavkových finančných operáciách sú navrhované najmä splátky istín úverov, poskytnutie bezúročnej pôžičky pre Sociálny podnik KSK, s.r.o., vklady na založenie právnických osôb (Sociálny podnik KSK, s.r.o., Nadácia KSK, GLIP Košice, a.s.).

Stav a vývoj dlhovej služby je v návrhu rozpočtu prezentovaný v prílohe č. 22 a 23 ako predikcia stavu a vývoja dlhu, kde je uvažované o čerpaní úveru ešte v roku 2019 v sume 10 mil. eur a na rok 2020 tiež v sume 10 mil. eur. Skutočný stav zadlženosti KSK je možné zistiť z účtovných údajov KSK. Výpočet stavu a vývoja dlhu na mesačnej báze z údajov mesačných priebežných účtovných závierok a jeho zverejňovanie na webovom sídle KSK (v časti Samospráva / Kontrola / Monitoring dlhu) bolo v minulosti realizované hlavným kontrolórom KSK. **V júni 2019 bol hlavnému kontrolórovi KSK zablokovaný prístup do účtovného systému KSK (SAP, BW účtovné výkazy).** Vzhľadom k tomu, že došlo k zablokovaniu prístupu k účtovným dátam, a tým k znemožneniu overovania si relevantných účtovných údajov, nevyjadrujem sa ďalej k ukazovateľom zadlženosti, ani k úverovej rezerve, ktoré boli predmetom prezentácie v stanoviskách hlavného kontrolóra k rozpočtu KSK v predchádzajúcich rokoch.

#### Významné zhodnotenia rozpočtu a pripomienky:

- Výrazný nárast výdavkov v programe 1. Samospráva a vzťahy s verejnosťou, podprograme 1.3. Propagácia a vzťahy s verejnosťou. Hodnoty niektorých ukazovateľov výstupu podprogramu nezodpovedajú úrovni nárastu výdavkov na propagáciu oproti návrhu rozpočtu na rok 2019 o 49,8 %.

Odporúčam zvážiť efektívnosť a najmä účinnosť využitia verejných prostriedkov v sume 150 000 eur na printovú formu „Novín KSK“.

- Výrazný nárast bežných výdavkov programu 8. Podporné činnosti programov KSK (výdavky rozpočtované prevažne na Úrade KSK) oproti iným (odvetvovým) programom – Graf č. 4, t.j. nárast výdavkov na Úrade KSK vo vybraných rozpočtových položkách (631 Cestovné, 637 Služby, 640 Bežné transfery).

Odporúčam vyžiadať podrobný rozpis opráv v podprograme 8.1. Prevádzka Úradu KSK a zvážiť rozpočtovanú sumu v predmetnom podprograme, napr. v prospech iných (odvetvových) programov.

Odporúčam zvážiť výšku rozpočtovaných súm výdavkov na Úrade KSK, najmä v položke 631 Cestovné rozpočtované v sume 91 169 eur (nárast o 37 769 eur, v tom zahraničné cestovné v sume 32 769 eur), 637 Služby rozpočtované v podprograme Podporná činnosť – správa kraja v sume 1 272 000 eur, v tom na procesný audit, externé právne služby, odmeny na dohody.

Odporúčam jednoznačné zadefinovanie rozpočtovaných prostriedkov v sume 130 000 eur (podprogram 8.4. Podporná činnosť – správa kraja, označených ako „Dotácie na domáce a medzinárodné podujatia“) vzhľadom na ich formu použitia, resp. poskytnutia vo vzťahu na dodržanie zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a ich zatriedenie do príslušného podprogramu.

- Návrh rozpočtu neobsahuje predpokladané príjmy (v príjmových finančných operáciách) z čerpania úveru od EIB, ani kapitálové výdavky financované z prijatého úveru, a to tak v záväznej časti viacročného rozpočtu (rok 2020), ako aj v nezáväznej časti (roky 2021 a 2022).

Odporúčam pri rozpočtovaní vychádzať z reálnych predpokladov nielen v príjmovej, ale aj vo výdavkovej časti rozpočtu. V prípade schválených úverov zastupiteľstvom a zámerov financovania výdavkov rozpočtovať v návrhu rozpočtu v príjmových finančných operáciách prijatie úveru a v kapitálových výdavkoch predpokladané úhrady

investičných akcií, a to v najbližšom rozpočtovom roku, ako aj nasledujúcich dvoch rozpočtových rokoch (viacročný rozpočet).

- Zotrvávam aj na odporúčaní z minulosti vo veci značenia programov, podprogramov a projektov kódom hierarchického usporiadania v dodržaní počtu miest príslušného kódu.

Podrobnejšie vyššie uvedené zhodnotenie rizík a rezerv výdavkovej stránky návrhu rozpočtu je uvedené v 2. časti tohto stanoviska od strany č. 9.

Posúdením návrhu rozpočtu, jeho štruktúry, miery podrobnosti spracovania a rozpisania výdavkov na programy konštatujem, že návrh rozpočtu Košického samosprávneho kraja na roky 2020 - 2022 je zostavený v súlade s čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti, § 9 a 10 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v súlade so zásadami tvorby rozpočtu KSK.

Dodržaním vyššie uvedených vybraných ustanovení citovaného zákona priamo upravujúcich zostavovanie rozpočtu neznamená, že samotná realizácia takto schváleného rozpočtu bude v súlade s všeobecne záväznými právnymi predpismi a princípmi programového rozpočtovania, preto pred prijatím rozpočtu je potrebné zaoberať sa pripomienkami a odporúčaniami.

Po zvážení pripomienok a odporúčaní uvedených v tomto stanovisku, predkladaný návrh rozpočtu Košického samosprávneho kraja na roky 2020 – 2022

odporúčam schváliť.

V Košiciach dňa 27.11.2019

Ing. Ľubomír Hudák  
hlavný kontrolór